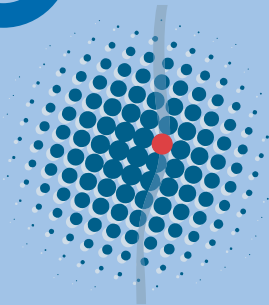


# 2000-2015

## Schéma de cohérence territoriale de la région de Strasbourg



n°5

Mars 2002

### Un point tournant pour notre avenir

C'est un grand moment pour tous les acteurs de l'aménagement de notre territoire : le SCOTERS quitte maintenant le stade analytique pour entrer dans la phase active de son développement. Grâce à un état des lieux précis – même s'il ne peut être totalement exhaustif – nous sommes aujourd'hui en mesure de définir clairement les principales missions attribuées à notre SCOTERS.

Parmi celles-ci, citons le renforcement des liens entre intercommunalités, la réconciliation des niveaux local et global ainsi que l'émergence d'une véritable identité régionale. Au-delà des luttes et des divergences d'intérêt, il s'agit de favoriser la cohérence et la complémentarité pour stimuler le potentiel de développement de notre région.

Ainsi, le SCOTERS deviendra l'espace d'un véritable dialogue entre les différentes parties qui le composent, voire avec celles qui l'entourent...

**Pour en savoir plus sur l'état des lieux de la région de Strasbourg et télécharger le document de synthèse, rendez-vous sur le site du Syndicat mixte :**

**[www.scoters.org](http://www.scoters.org)**

### Sommaire

- Développement périurbain : renverser la vapeur ! p.2
- Rayonnement de Strasbourg : une véritable capitale européenne... en devenir. p.3
- Paysages : gare à la standardisation ! p.4
- Nuisances et pollutions : menace sur nos territoires... p.5
- Déplacements : des réseaux saturés... pour longtemps ! p.6

## Le vrai visage de notre région



### Etat des lieux

Notre région, nous la connaissons bien... mais en avons-nous une vision vraiment globale ? Chargé de diriger l'élaboration du futur SCOTERS, le Syndicat mixte a voulu connaître précisément la situation actuelle de notre territoire. C'est bien normal : pour savoir où l'on va, il faut d'abord savoir d'où l'on vient... et où nous en sommes !

Voici donc, résumé ici, le résultat de 2 ans d'études réalisées par l'agence d'urbanisme, l'ADEUS. Evidemment, il ne saurait être question de présenter en détail ce résultat. Il s'agit plutôt de rendre compte, de manière fortement condensée – trop peut-être –,

de l'esprit de cet état des lieux et ses principaux objectifs : informer, sensibiliser... et faire réagir ! Alors, découvrons ensemble le vrai visage de notre région, présenté ici sans fard et sous chacun de ses profils – le bon comme le moins bon.

**L'état des lieux de la région de Strasbourg est maintenant terminé... et le débat peut commencer !**

Des idées fortes pour un développement durable  
p 7

# Développement périurbain

## renverser la vapeur !



visages  
de notre  
région

### Profil haut

- > Nos territoires offrent aujourd'hui une réelle attractivité, tant pour l'habitat que pour l'activité économique.
- > À Strasbourg, l'arrivée régulière des étudiants et des jeunes actifs contre-balance le vieillissement de la population.
- > Le nombre de logements inconfortables a pu être sensiblement réduit grâce à des politiques de réhabilitation efficaces.

### Profil bas

- > Le développement du logement social souffre d'un sérieux déséquilibre par rapport au logement privé : 3750 logements sociaux ont été construits en 10 ans... c'est loin d'être suffisant pour satisfaire une demande toujours très forte !
- > La construction de logements individuels est particulièrement difficile dans la région, en raison du coût élevé du foncier.
- > 85 % du logement social bas-rhinois est concentré dans la CUS.

Malgré une attractivité retrouvée et une activité économique soutenue, notre région connaît actuellement de fortes disparités en matière d'habitat.

Véritable phénomène de société, l'accélération du développement périurbain agit comme catalyseur de ces déséquilibres, qui touchent autant les différentes catégories de population que les types de logement.

Aujourd'hui, l'ensemble des communes du SCOTERS est concerné par ce phénomène qui pose des problèmes nouveaux et menace de s'étendre encore... sauf si on réagit maintenant !

### Aujourd'hui...

Le vieillissement de la population et la diminution de la taille des ménages, couplés à une demande croissante de logements individuels, transforment le visage de la ville... et de sa périphérie ! Véritable enjeu de société, la recherche de la qualité de vie entraîne beaucoup d'habitants hors de la ville, souvent perçue comme espace d'inconfort et de tensions. Outre une pression sur l'environnement naturel et agricole, ce phénomène de société produit un impact significatif

sur le développement des communes : les nouveaux habitants expriment des besoins particuliers en matière de services... et montrent parfois quelques réticences à voir se développer le logement social !



Une nouvelle  
politique du foncier  
pourrait rétablir  
efficacement  
les équilibres  
économiques, sociaux  
et environnementaux  
par un développement  
concerté de chaque  
secteur du logement -  
collectif privé, social  
et individuel -.

### Petite histoire du développement urbain

Depuis les années 60, la pression foncière a progressé dans notre région de la manière suivante :

#### 1957-1984

Forte extension de Strasbourg sur l'axe Nord-Sud. Périurbanisation modérée vers Brumath et Erstein.

#### 1984-1990

L'extension de Strasbourg s'étend à la CUS. Périurbanisation vers le Kochersberg.

#### 1990-1999

Baisse de l'extension de Strasbourg et de la CUS. L'urbanisation progresse dans certaines communes plus éloignées de Strasbourg.

#### 2002

La progression de l'urbanisation est plus importante hors de la CUS.

Pour faire évoluer son statut de métropole régionale vers celui de ville internationale, Strasbourg devra se positionner comme nœud décisionnel.

# Rayonnement de Strasbourg

Mais elle devra surtout mobiliser tous les acteurs économiques, sociaux et culturels...

## de Strasbourg une véritable capitale européenne... en devenir !



visages de notre région

### Profil haut

- > Le dynamisme économique de Strasbourg profite aux territoires périphériques : chaque année, près de 3000 établissements se créent dans notre région.
- > La réputation de Strasbourg n'est plus à faire : sa dimension européenne, sa qualité de vie, son offre culturelle diversifiée et de bon niveau confortent l'attractivité de la métropole.
- > La région peut compter sur des atouts solides, notamment un pôle de recherche important et un potentiel universitaire de qualité.
- > Le solde naturel de la région (naissances-décès) est à nouveau positif !

- > Malgré une progression sensible du nombre d'arrivants, notamment des salariés provenant d'autres régions françaises, le solde migratoire (entrants-sortants) de la région de Strasbourg reste négatif.
- > Il existe un véritable décalage entre la notoriété de la capitale alsacienne et son poids réel dans les réseaux économiques internationaux.
- > Même si Strasbourg profite d'un excellent positionnement géographique au niveau européen, elle pâtit de sa situation excentrée par rapport au reste de la France.

### Profil bas

Classée au 11<sup>e</sup> rang des agglomérations françaises (INSEE 1999) et appartenant à la dorsale européenne qui produit le tiers des richesses sur le territoire européen (Insee-Première, octobre 2001), Strasbourg est une métropole régionale reconnue. Il lui manque pourtant quelques atouts pour devenir une véritable capitale européenne...

### Strasbourg, un acteur international brillant... dans certains domaines !

Malgré de solides atouts, le positionnement international de Strasbourg demeure fragile. Outre une desserte aérienne insuffisante et une accessibilité médiocre, il manque à la métropole alsacienne de très grands événements de portée mondiale... et surtout une influence économique réellement européenne. En effet, le prestige international de Strasbourg est essentiellement basé sur certaines fonctions non marchandes, telles les institutions européennes ou le pôle universitaire. Malheureusement, sa puissance économique, fortement concurrencée au niveau du Rhin Supérieur, n'est pas à la hauteur de cette image de marque... au risque d'entamer sa crédibilité politique.

### Économie : Strasbourg rayonne !

Comptant sur le développement du secteur tertiaire hors commerce, la région de Strasbourg demeure aujourd'hui le premier pôle d'emploi régional. Ces bons résultats profitent largement à d'autres territoires, notamment aux couronnes de l'agglomération. Parmi les raisons invoquées pour expliquer ce phénomène, on peut citer le dynamisme des villes moyennes et la qualité de vie proposée, ainsi que la création de zones d'activités en dehors des villes.

# Paysages

## gare à la standardisation !



Lotissements découpés à l'emporte-pièce, routes déconnectées de leur environnement, zones d'activités sans véritable recherche d'intégration, disparition des vergers, standardisation agricole... depuis 30 ans, la banalisation a fait de véritables ravages dans notre région ! Pourtant, un paysage convenablement mis en valeur pourrait s'avérer un formidable outil d'identification et de solidarité entre la ville et la campagne...

Fruit d'une réflexion globale sur la relation entre les différents paysages (agricoles, urbains, naturels), une véritable démarche de valorisation suppose la mobilisation de tous les acteurs concernés. Leurs missions ?

Par exemple : veiller à l'intégration globale des lotissements ou des zones d'activités, soigner les points de rencontre entre les différents paysages et les habitants, diversifier l'agriculture...

### Revoir l'image de la ville

Un paysage urbain fragmenté, dominé par l'automobile et ses exigences d'accessibilité, des espaces publics souvent désertés car non adaptés aux besoins de la population... Comment rendre l'image de la ville plus harmonieuse, pour une meilleure qualité de vie... et aussi pour retenir les candidats à la "rurbanité" ?

### Un patrimoine fédérateur

Riche et relativement préservé, le paysage local possède toutes les qualités pour devenir la carte de visite de la région de Strasbourg. Encore faut-il savoir en valoriser les spécificités...

Pour valoriser un paysage en danger de banalisation, il est impératif de penser globalement les relations entre paysages agricoles, naturels et urbains. Ainsi pourra s'amorcer, au-delà des vaines distinctions et des faux débats, une véritable prise de conscience de la part des habitants de notre région : celle de partager un même paysage, également précieux pour tous.

visages  
de notre  
région

### Profil haut

- > Véritable carrefour écologique, le SCOTERS possède un paysage exceptionnellement riche, fruit de la diversité géographique et d'une occupation humaine ancienne.
- > Riches et rentables, les terres agricoles sont créatrices d'emplois et génèrent de nombreuses activités dérivées.
- > Les nouveaux types d'aménagement des espaces publics sortent enfin des systèmes préfabriqués !

- > Parking, accessibilité, pollution : la voiture fragmente de plus en plus le paysage urbain.
- > Présente dans toute la région de Strasbourg et important vecteur d'identité, l'eau n'est pas assez valorisée.
- > La culture du maïs continue à s'étendre, uniformisant doucement le paysage de nos campagnes.

### Profil bas

# Nuisances et pollutions

menace sur nos territoires...

visages  
de notre  
région

Profil haut

> La quantité des polluants industriels a baissé dans la région, résultat d'une politique de maîtrise volontariste.  
> Ces dernières années, des innovations concrètes ont permis une meilleure gestion des déchets à l'échelle intercommunale.

Profil bas

> Alerte : la pollution automobile est en forte croissance ! Elle représente aujourd'hui 68 % des émissions polluantes dans la région de Strasbourg-Ortenau !  
> La qualité de la nappe phréatique se dégrade rapidement. Sommes-nous en mesure de mieux la protéger ou faudra-t-il se résoudre à traiter l'eau potable ?  
> Notre région connaît un sérieux retard dans le développement des énergies renouvelables... tandis que la consommation d'énergie augmente régulièrement : + 3 % / an en Alsace depuis 1990 !  
> Attention aux risques croissants d'inondation : 17 % du SCOTERS est concerné, alors que 20 % de ces zones sont déjà urbanisées ou urbanisables.

Pour une gestion globale des problématiques environnementales, les pouvoirs publics doivent tenir compte des interactions essentielles qui existent entre les domaines de l'économie, de l'agriculture, des transports et de l'habitat. Il s'agit avant tout de traiter les problèmes à la bonne échelle : locale et/ou transfrontalière.



La configuration en cuvette de notre région et la faible ventilation du bassin rhénan nous condamnent-elles au smog ? Nous bénéficions aujourd'hui d'une eau de qualité... mais pour combien de temps ? Quelles réactions faut-il prévoir face aux risques croissants d'inondation ?

Comment combler notre retard en matière d'énergies renouvelables ? Toutes ces questions demandent des réponses rapides... et efficaces !

## Qualité de l'air : un constat alarmant

Alors que la pollution industrielle diminue - fruit d'une politique volontariste responsable -, la pollution automobile augmente rapidement, entraînant des conséquences néfastes pour la santé publique. Des mesures fortes sont devenues néces-

saires afin de limiter la circulation automobile, largement stimulée par le phénomène de périurbanisation. Une seule solution semble aujourd'hui réellement efficace : développer l'usage d'autres modes de transport.

## L'eau : ressource à risques

Notre région peut compter sur des ressources en eau potable abondantes et d'excellente qualité. Mais attention : la qualité de la nappe phréatique se dégrade régulièrement au fil des ans. Insuffisamment protégée, la nappe affleurante pâtit de la piètre qualité de certains cours d'eau, ainsi que des rejets agricoles, industriels et routiers. Cette situation inquiétante demande une réaction rapide et concertée, mettant l'accent sur le caractère à la fois intercommunal et transfrontalier de la ressource en eau.





Pour favoriser la fluidité des réseaux, la solution la plus efficace passe par une meilleure répartition des activités, de l'habitat et des équipements en fonction des réseaux de transports collectifs. En effet, un développement tous azimuts des infrastructures apparaît vain : la marge de manœuvre est très faible et de courte portée, tandis que la multiplicité des acteurs concernés complique sérieusement les démarches d'implantation...

# Déplacements des réseaux saturés...

## pour longtemps !



Automobilistes, ne vous faites pas d'illusions : notre réseau routier, totalement saturé aux heures de pointe, devrait le rester... longtemps !

Liée à l'explosion des déplacements et à la baisse volontariste de l'offre routière dans les villes, cette situation pour le moins inconfortable risque de s'aggraver encore... et la mise en service du Grand Contournement Ouest, en 2011, ne règlera pas tous les problèmes !

Pourtant, des solutions existent...

### Circulez !

Encore pointé du doigt, le phénomène d'étalement urbain implique un allongement important de la distance domicile-travail. Par ailleurs, la mobilité liée au travail n'est plus le motif principal de déplacements dans la région : aujourd'hui, ceux-ci concernent davantage les sorties d'achat et de loisir. Ainsi, loin du trajet classique domicile-école-travail, la tendance est maintenant aux parcours en boucles parfois très élaborés, ce qui a pour effet d'augmenter l'amplitude des déplacements et d'inciter à l'utilisation de la voiture particulière.

### Des solutions à moyen terme

L'arrivée des TGV Rhin-Rhône et Est-Européen est une occasion à ne pas rater en vue d'amorcer une réflexion globale sur la réorganisation des réseaux. Les transports en commun demeurent, à moyen terme, le remède le plus efficace à la saturation des réseaux de transport. Parallèlement à une meilleure utilisation du réseau ferroviaire, on pourrait également privilégier le développement des voies réservées, dont la mise en place paraît relativement simple.

## visages de notre région

### Profil haut

- > Les réseaux de transports collectifs connaissent une fréquentation record, grâce à plusieurs améliorations tant qualitatives que quantitatives.
- > Le TGV arrive – enfin ! – à Strasbourg en 2006 !
- > La construction d'une troisième voie ferroviaire en plaine d'Alsace devrait aider à décongestionner le réseau routier.
- > Les nouveaux projets de réseaux de transports collectifs sont sur la bonne voie : tram-train, tram routier guidé, etc.
- > La fréquence des TER s'accroît sensiblement.

> **Attention : la surcharge des réseaux de transports collectifs actuels est imminente !**

> **La hausse du transport de marchandises pose de sérieux problèmes, notamment en ce qui concerne le transport local (engorgement pendant les livraisons, envahissement à certaines heures...)**

> **À propos du Grand Contournement Ouest, pas de faux espoirs : on attend une diminution du trafic de 10 à 15 % sur l'A35, mais celle-ci risque d'être absorbée par l'augmentation globale des déplacements d'ici sa mise en service... en 2011 !**

### Profil bas

# Et maintenant...

La route qui mène au SCOTERS est déjà bien tracée... mais il reste encore du chemin à faire !

## › Été 2002

Présentation du "diagnostic" de la région de Strasbourg.

## › Automne 2002

Débat sur les enjeux.

## › Début 2003

Projet d'aménagement et de développement durable.

## › Mj-2003

Publication du document d'orientations et débat.

## › Début 2004

"Arrêt" du SCOTERS.

## › Courant 2004

Consultations et enquête publique.

## › 2005

Approbation du SCOTERS et mise en œuvre de ses prescriptions.

Pour vous exprimer ou vous informer  
[www.scoters.org](http://www.scoters.org)

Syndicat Mixte pour le Schéma de Cohérence  
Territoriale de la Région de Strasbourg

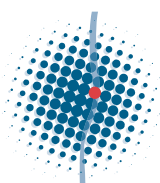
13, rue du 22 novembre  
67000 STRASBOURG  
Téléphone : +33 (0)3 88 15 22 22  
Télécopie : +33 (0)3 88 15 22 23  
e-mail : [syndicatmixte@scoters.org](mailto:syndicatmixte@scoters.org)  
[www.scoters.org](http://www.scoters.org)

## 141 communes en France :

ACHENHEIM • ALTECKENDORF • BENFELD • BERGBIETEN • BERNOLSHEIM • BERSTETT • BIETLENHEIM • BILWISHEIM • BISCHHEIM • BLAESHEIM • BOLSENHEIM • BOOFZHEIM • BOSSENDORF • BREUSCHWICKERSHEIM • BRUMATH • DAHLENHEIM • DANGOLSHEIM • DAUBENSAND • DINGSHEIM • DONNENHEIM • DOSSENHEIM-KOCHERSBERG • DUNTZENHEIM • DUPPIGHEIM • DURNINGEN • DUTTLENHEIM • ECKBOLSHEIM • ECKWERSHEIM • ENTZHEIM • ERSTEIN • ESCHAU • ETTENDORF • FEGERSHHEIM • FESSENHEIM-LE-BAS • FLEXBOURG • FRIESENHEIM • FURDENHEIM • GAMBSHEIM • GEISPOLSHHEIM • GEISWILLER • GERSTHEIM • GEUDERTHEIM • GINGSHEIM • GOUGENHEIM • GRASSENDORF • GRIES • GRIESHEIM-SUR-SOUFFEL • HANDSCHUHEIM • HANGENBIETEN • HERBSHEIM • HINDISHEIM • HIPSHEIM • HOCHFELDEN • HOENHEIM • HOERDT • HOHATZENHEIM • HOHFRAKENHEIM • HOLTZHEIM • HURTIGHEIM • HUTTENHEIM • ICHTRATZHEIM • ILLKIRCH-GRAFFENSTADEN • INGENHEIM • ISSENHAUSEN • ITTENHEIM • KERTZFELD • KIENHEIM • KILSTETT • KIRCHHEIM • KOGENHEIM • KOLBSHEIM • KRAUTWILLER • KRIEGSHEIM • KURTZENHOUSE • KUTTOLSHEIM • LA WANTZENAU • LAMPERTHEIM • LIMERSHEIM • LINGOLSHEIM • LIPSHEIM • LIXHAUSEN • MARLENHEIM • MATZENHEIM • MELSHEIM • MINVERSHEIM • MITTELHAUSBERGEN • MITTELHAUSEN • MITTELSCHAEFFOLSHEIM • MOMMENHEIM • MUNDOLSHEIM • MUTZENHOUSE • NEUGARTHEIM-ITTLENHEIM • NIEDERHAUSBERGEN • NORDHEIM • NORDHOUSE • OBENHEIM • OBERHAUSBERGEN • OBERSCHAEFFOLSHEIM • ODRATZHEIM • OLWISHEIM • OSTHOFFEN • OSTHOUSE • OSTWALD • PFETTISHEIM • PFULGRIESHEIM • PLOBSHEIM • QUATZENHEIM • REICHSTETT • RHINAU • RINGELDORF • ROHR • ROSSFELD • ROTTELSHEIM • SAND • SCHAEFFERSHEIM • SCHAFFHOUSE-SUR-ZORN • SCHARRACHBERGHEIM-IRMSTETT • SCHERLENHEIM • SCHILTIGHEIM • SCHNERSHEIM • SCHWINDRATZHEIM • SERMERSHEIM • SOUFFELWEYERSHEIM • STRASBOURG • STUTZHEIM -OFFENHEIM • TRUCHTERSHEIM • UTTENHEIM • VENDENHEIM • WALTENHEIM-SUR-ZORN • WANGEN • WEITBRUCH • WESTHOUSE • WEYERSHEIM • WICKERSHEIM-WILSHAUSEN • WILLGOTTHEIM • WILWISHEIM • WINGERSHEIM • WINTZENHEIM-KOCHERSBERG • WITTERNHEIM • WIWERSHEIM • WOLFSHEIM - ZOEBERSDORF

## 51 communes en Allemagne :

ACHERN • APPENWEIER • BAD PETERSTALGRIESBACH • BERGHAUPTEN • BIBERACH • DURBACH • ETTENHEIM • FISCHERBACH • FRIESENHEIM • GENGENBACH • GUTACH/SCHWARZWALD • HASLACH IM KINZIGTAL • HAUSACH • HOFSTETTEN • HOHBERG • HORNBERG • KAPPEL-GRAFENHAUSEN • KAPPELRODECK • KEHL • KIPPENHEIM • LAHR / SCHWARZWALD • LAUTENBACH • LAUF • MAHLBERG • MEISENHEIM • MÜHLENBACH • NEURIED • NORDRACH • OBERHARMERSBACH • OBERKIRCH • OBERWOLFACH • OFFENBURG • OHLSBACH • OPPENAU • ORTENBERG • OTTENHÖFEN IM SCHWARZWALD • RENCHEN • RHEINAU • RINGSHEIM • RUST • SASBACH • SASBACHWALDEN • SCHUTTERTAL • SCHUTTERWALD • SCHWANAU • SEEBACH • SEELBACH • STEINACH • WILLSTÄTT • WOLFACH • ZELL AM HARMERSBACH



# Des idées fortes pour un développement durable



Au-delà des faits et des axes de réflexion évoqués dans le cadre de cet état des lieux, il importe maintenant d'aborder franchement le débat qui mène au SCOTERS. Voici donc quelques idées-maîtresses destinées à servir de guide pour un développement durable de notre territoire. Celles-ci, loin d'être indépendantes les unes des autres, s'entrecroisent et interagissent sans cesse, embrassant ainsi l'ensemble des domaines d'influence du SCOTERS.

## La diversité

Pour encourager la multifonctionnalité des territoires et contrer l'hyperspécialisation...

## La solidarité

Pour une accessibilité égale aux ressources et aux avantages de notre région...

## L'identité

Pour développer le sentiment d'appartenance par la valorisation de notre patrimoine...

## La préservation

Pour une utilisation économe des ressources et une véritable gestion du foncier à l'échelle du SCOTERS...

## La qualité de vie

Pour protéger la santé publique et garantir une meilleure sécurité individuelle et collective...

## La concertation

Pour simplifier l'accès aux compétences publiques et favoriser la démocratie locale, parce que l'adhésion de chacun est nécessaire à la réussite du SCOTERS !